

**27.08.2020 № 169 п/20**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН» НА 2019 - 2024 ГГ»**

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь ст.35 Устава МО «Баяндаевский район»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести изменения в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в МО «Баяндаевский район» на 2019 – 2024 гг», утвержденной постановлением администрации МО «Баяндаевский район» от 27 декабря 2018 года № 278п/18 (далее – Программа), изложив ее в новой редакции (Приложение 1).

2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте МО «Баяндаевский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. мэра МО «Баяндаевский район»

А.А. Борхонов

Приложение 1

к постановлению администрации

МО «Баяндаевский район»

От «27» августа 2020г. № и169 п/20

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН» НА 2019 – 2024 гг»

Баяндай, \_2019\_\_\_\_ год

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

НА 2019 - 2024 ГГ»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | "Охрана окружающей среды в МО «Баяндаевский район» в 2019 - 2024 гг." (далее – муниципальная программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел строительства и ЖКХ администрации МО «Баяндаевский район» |
| Участники муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Баяндаевский район» (далее – администрация МО «Баяндаевский район) |
| Цели муниципальной программы | 1. Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Баяндаевского района. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.  2. Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды.  3. Повышение уровня экологического просвещения населения  Баяндаевского района. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2019 - 2024 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | 1. Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды на 2019-2024 годы.   2. Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО. |
| Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы | Объём финансирования муниципальной программы с учётом средств областного бюджета и планируемых средств бюджета муниципального образования «Баяндаевский район», составляет 9099,15 тыс. руб., в том числе:  Из средств бюджета района:  2019 год – 799,15;  2020 год –200,0;  2021 год – 360,0;  2022 год – 300,0;  2023 год – 300,0;  2024 год – 300,0;  Недостающие средства составляют:  2019 год – 0;  2020 год – 0;  2021 год – 6840;  2022 год – 0;  2023 год – 0;  2024 год – 0;  Всего средств по программе:  2019 год – 799,15;  2020 год – 200,0;  2021 год – 7200,0;  2022 год – 300,0;  2023 год – 300,0;  2024 год – 300,0. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1. Совершенствование системы сортировки, переработки и утилизации отходов производства и потребления;  2. Сокращение объемов несанкционированных свалок на территории Баяндаевского района.  3. Улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.  4. Совершенствование методов экологического просвещения формирования экологической культуры:  - увеличение экологических мероприятий;  - увеличение количества участников экологических  мероприятий;  - создание системы информирования населения по вопросам охраны окружающей среды.  5 Снижение показателей заболеваемости населения. |

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ

ПРОГРАМНЫМ МЕТОДОМ

В настоящее время основной серьезной проблемой в муниципальном образовании «Баяндаевский район» по-прежнему остается утилизация и захоронение промышленных отходов, вовлечение их в процесс повторного использования, отсутствие программы управления отходами, связывающей в единое целое сбор, сортировку, переработку и утилизацию твердых бытовых отходов, отсутствие санкционированного полигона твердых бытовых отходов, которая сохраняется на протяжении многих лет и требует скорейшего решения.

Жизнедеятельность человека связана с появлением огромного количества разнообразных отходов. Резкий рост потребления в последние десятилетия привел к существенному увеличению объемов образования твердых бытовых отходов.

Твердые промышленные и бытовые отходы засоряют и захламляют окружающий нас природный ландшафт. Кроме того, они могут являться источником поступления вредных химических, биологических и биохимических препаратов в окружающую природную среду. Это создает определенную угрозу здоровью и жизни населения.

На территории Баяндаевского района на несанкционированных свалках и других объектах накоплено свыше 124 тыс. м3 бытовых и промышленных отходов. Оценка ситуации позволяет сделать вывод о постоянном росте количества образующихся в районе отходов. В связи с нехваткой мест размещения, переработки (утилизации) ТКО распространена практика их размещения в местах неорганизованного складирования (несанкционированных свалках), что представляет большую опасность для окружающей среды.

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды в МО «Баяндаевский район» на 2019 - 2024 гг." предусматривает проведение мероприятий по охране атмосферного воздуха, водных объектов, почвы, мероприятий по экологическому просвещению за счет средств бюджета Иркутской области, районного бюджета и бюджетов сельских поселений Баяндаевского района. Кроме того, в муниципальную программу включены природоохранные мероприятия, запланированные к проведению предприятиями всех форм собственности, осуществляющими деятельность на территории МО «Баяндаевский район», за счет собственных средств.

Мероприятия, обозначенные в муниципальной программе, представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение тактических задач с учетом прогнозируемых показателей по основным направлениям: охрана атмосферного воздуха, водных объектов, почвы; совершенствование системы управления.

Решение задач по устранению влияния негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, охрана окружающей среды - это целостная система мер, организуемая данной муниципальной программой.

Необходимость комплексного решения проблем в сфере охраны окружающей среды программно-целевым методом обусловлена следующими объективными причинами:

- масштабность, сложность и многообразие проблем обеспечения экологической безопасности, что предполагает разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным задачам, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- необходимость выполнения в рамках единой муниципальной программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации проектов;

- потребность в координации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части получения софинансирования из федерального и областного бюджетов), органов местного самоуправления и организаций.

Таким образом, сложность решаемых задач, взаимосвязь экологических, социальных и экономических проблем, сложившихся к настоящему времени на территории муниципального образования «Баяндаевский район», обусловливают необходимость применения программно-целевого метода для их разрешения.

В муниципальном образовании «Баяндаевский район» реально сложившиеся разрывы между промышленными площадками и жилой зоной (санитарно-защитные зоны) не обеспечивают достаточной защиты населения от воздействия вредных веществ, выбрасываемых источниками теплоснабжения, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования «Баяндаевский район».

Основу выбросов в атмосферу составляют продукты горения каменного угля от теплоисточников. По объему выбросов этих загрязняющих веществ село Баяндай находится на первом месте в Баяндаевском районе.

В администрацию муниципального образования «Баяндаевский район» постоянно поступают жалобы от населения о загрязнении атмосферного воздуха и территорий жилых домов, прилегающих к угольным котельным.

1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основнойцелью муниципальной программы является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Баяндаевского района.

В рамках достижения цели муниципальной программы необходимо обеспечить решение органами местного самоуправления, осуществляющими защиту окружающей среды в Баяндаевском районе, следующих задач:

1. Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.

2. Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды.

3. Повышение уровня экологического просвещения населения Баяндаевского района.

В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов администрация муниципального образования «Баяндаевский район» содействует экологическому просвещению посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

Деятельность администрации муниципального образования «Баяндаевский район» в период с 2019 по 2024 годы будет направлена на сохранение системы традиционных экологических мероприятий, увеличение экологических акций, увеличение количества участников экологических акций, создание системы информирования населения по вопросам охраны окружающей среды.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

Таблица 1

Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы МО «Баяндаевский район»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя (индикатора) целевой программы | Единица измерения | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | |
| отчётный год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Итого | |
| 1. Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды на 2019-2024 годы. | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Количество публикаций экологической направленности, размещённых в средствах массовой информации. | ед. | 6 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 40 | |
| 1.2 | Количество экологических мероприятий (фестивали, конкурсы, эко-квесты и др.) | ед. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 14 | |
| 1.3 | Количество экологических акций, в том числе с целью ликвидации  несанкционированных свалок | Ед. | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 40 | |
| 1.4 | Мероприятия по экологическому воспитанию и просвещению населения МО «Баяндаевский район» | Ед. | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 13 | |
| 2. Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО. | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Мероприятия по очистке подъездных путей к месту временного хранения | Ед. | 4 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | |
| 2.2 | Мероприятия по разработке проектно-сметной документации на строительство мусоросортировочной, мусороперегрузочной станции | Ед. | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| 2.3 | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения ТКО | Ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 3 | |

3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы потребует выделения бюджетных ассигнований в сумме 9099,15 тыс. руб.

Муниципальная программа включает в себя мероприятия, выполнение которых требует привлечение финансовых средств. Источниками финансового обеспечения являются: средства консолидированного бюджета.

4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы предлагается реализовать следующие мероприятия:

1. Мероприятия по охране атмосферного воздуха
2. Мероприятия по созданию инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами.
3. Мероприятия по сортировке, переработке и утилизации отходов производства и потребления.
4. Мероприятия по формированию экологической культуры путем экологического просвещения населения МО «Баяндаевский район».

Мероприятия муниципальной программы проводятся в течение 2019 - 2024 годов с уточнением посредством внесения изменений и дополнений с учетом принимаемых решений администрацией МО «Баяндаевский район».

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Год реализации | Финансирование, тыс. руб. | | | Исполнители | Целевой показатель |
| Всего | Бюджет  района | Недостающие средства |
| 1 | Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды на 2019-2024 годы | 2019-2024 | 0 | 0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Количество публикаций экологической направленности, размещённых в средствах массовой информации. |
| 2 | Проведение Дней защиты от экологической опасности | 2019-2024 | 0 | 0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» (Сектор по молодежной политике) | Количество экологических мероприятий (фестивали, конкурсы, эко-квесты и др.) |
| 3 | Повышение уровня культуры, экологического просвещения населения района | 2019-2024 | 0 | 0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по экологическому воспитанию и просвещению населения МО «Баяндаевский район» |
| 4 | Проведение месячников санитарной очистки территорий Баяндаевского района | 2019-2024 | 0 | 0 | 0 | Муниципальные образования Баяндаевского района (по согласованию) | Количество экологических акций, в том числе с целью ликвидации  несанкционированных свалок |
| 5 | Приобретение мусорных контейнеров | 2019 | 335,38 | 335,38 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с места временного размещения отходов |
| 6 | Очистка подъездных путей к месту временного размещения ТКО | 2019 | 463,77 | 463,77 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с места временного размещения отходов |
| 7 | Очистка подъездных путей к месту временного размещения ТКО | 2020 | 200,0 | 200,0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по очистке подъездных путей к месту временного размещения отходов |
| 8 | Разработка проектно-сметной документации на строительство мусоросортировочной, мусороперегрузочной станции. | 2021 | 7200, | 360,0 | 6840,0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с места временного размещения отходов |
| 9 | Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения ТКО | 2022 | 300,0 | 300,0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов |
| 10 | Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения ТКО | 2023 | 300,0 | 300,0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов |
| 11 | Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения ТКО | 2024 | 300,0 | 300,0 | 0 | Администрация МО «Баяндаевский район» | Мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов |
|  | ВСЕГО: |  | 9099,15 | 2259,15 | 6840,0 |  |  |

5. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В результате выполнения мероприятий муниципальной программы будет обеспечено:

1. Совершенствование системы сортировки, переработки и утилизации отходов производства и потребления;

2. Сокращение объемов несанкционированных свалок на территории Баяндаевского района.

3. Улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4. Совершенствование методов экологического просвещения формирования экологической культуры:

- увеличение экологических мероприятий;

- увеличение количества участников экологических

мероприятий;

- создание системы информирования населения по вопросам охраны окружающей среды.

5. Снижение показателей заболеваемости населения.

6. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ОПИСАНИЕ МЕР ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ

Можно выделить следующие наиболее существенные риски, связанные с реализацией муниципальной программы:  
1. Финансовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными кризисными явлениями в российской экономике, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий за счет бюджетных средств. Существенная дифференциация финансовых возможностей муниципального образования приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения полномочий в сфере охраны окружающей среды. Ограниченность возможностей местного бюджета может снижать эффективность исполнения полномочий в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.  
2. Риск невыполнения условий контракта, заключенного по результатам проведенных торгов, производителем работ.  
3. Природно-климатические – влияние климатических условий на приживаемость зеленых насаждений в условиях поселений.  
Мерами управления указанными рисками являются:  
- детальное планирование хода реализации муниципальной программы;  
- оперативный мониторинг выполнения мероприятий муниципальной программы;  
- своевременная ежегодная актуализация муниципальной программы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов ее реализации;  
- проведение в течение всего срока реализации муниципальной программы мониторинга и прогнозирования текущего состояния окружающей среды и природных ресурсов (в том числе зелёных насаждений) муниципального образования «Баяндаевский район» с целью актуализации муниципальной программы (в случае необходимости);  
- детальное планирование мероприятий в сфере охраны окружающей среды и природопользования, являющихся полномочиями муниципального образования, с учетом возможности местного бюджета по финансированию;  
- использование методической поддержки областных и федеральных структур в сфере охраны окружающей среды в организации исполнения функций в области экологии и природопользования на территории муниципального района.  
- минимизация риска невыполнения условий контракта, заключенного по результатам проведенных торгов, производителем работ, заключается в контроле достоверности документов, подтверждающих фактические объемы произведенных затрат исполнителем средств муниципального бюджета, который несет ответственность за целевое использование бюджетных средств.